

Дарима ДАНИЛОВА

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ (на примере Бурятии XVIII–XIX вв.)

По мере развития российской государственности предпринимались попытки создать единую структуру для борьбы с огнем. В Бурятии история пожарной охраны начинается с г. Верхнеудинска. Завершение оформления организационной структуры пожарной охраны Бурятии относится к началу XX в.

With the Russian statehood's development, the attempts to create unified structure for fire-fighting had been taken. In Buryatia the history of fire service begins in the city of Verkhneudinsk. Final formalization of organizational structure of Buryat firefighting service refers to the beginning of the 20th century.

Ключевые слова:

государственность (государство), пожарная охрана, пожарная часть, борьба с огнем, полиция; statehood (state), fire protection, fire department, firefighting, police.

С момента постройки человеком первых деревянных жилищ и использования огня для приготовления пищи и обогрева возникла проблема обеспечения безопасности жилья от пожаров. Со временем эта проблема из личной превратилась в общественную. Нередки были случаи, когда выгорали целые города и деревни, поэтому обеспечение пожарной безопасности стало делом государственной важности.

Изначально и в городах, и в деревнях защиту от пожаров осуществляло само население. Ему вменялось в обязанность являться на пожар со своим пожарным инвентарем и принимать активное участие в ликвидации пожара. Однако со временем стало ясно, что заниматься тушением пожаров должны профессионалы, и по мере развития государственности предпринимались попытки создать единую общественную или государственную структуру, которая могла бы бороться с огнем.

Органы государственной власти путем принятия многочисленных противопожарных правил стремились заставить население соблюдать правила безопасного обращения с огнем. Стала вводиться ответственность за поджоги, небрежное обращение с огнем. Так, широко известный сборник законов «Русская правда» включал в себя статью, которая защищала имущество от поджогов. Поджигатель вместе со своей семьей лишался свободы, нередко изгонялся из поселения, имущество его подвергалось конфискации. Смертная казнь за умышленный поджог предусмотрена в «Судебнике» Ивана III (1497 г.).

Основные мероприятия по созданию противопожарной службы стали проводиться с формированием централизованного государства, которое происходило в течение XIV–XVII вв. Организация пожарной службы на Руси связана с именем великого князя Московского и всея Руси Ивана III (1462–1505). В 1504 г. по указу Ивана III в Москве создается пожарно-сторожевая охрана. Со второй половины XVIII в. усилия органов государственной власти были направлены на формирование сил и средств пожаротушения. Государственную политику в области противопожарных мер в значительной степени определял «Строительный устав» 1832 г., который требовал от архитекторов при проектировании и строительстве зданий учитывать необходимые меры пожарной безопасности. Устав определял ответственность архитекторов за наруше-

ДАНИЛОВА

Дарима

Сергеевна –
аспирант

Института
монголоведения,
буддологии
и тибетологии

СО РАН

dorime_d@mail.ru

ние законов и правил. Пожарные меры предупредительного характера содержались и в «Пожарном уставе». В нем были определены взыскания и наказания за несоблюдение противопожарных правил и за причинение пожара.

Со второй половины XIX в. быстрый рост городов, развитие торговли и промышленности привели к сплошной их застройке с повсеместным нарушением правил, быстрое же возрастание стоимости лесных материалов отразилось на увеличении убыточности пожаров. Эти изменения совпали с распадом прежней пожарной организации. В 1856 г. была отменена пожарная повинность, а с введением Городового положения 16 июня 1870 г. заботы об устройстве пожарной части в городах были переданы ведению городских управлений. Городским думам было предоставлено право издания обязательных постановлений по принятию мер предосторожности против пожаров, и на городские средства отнесено устройство и содержание пожарных команд.

В Бурятии история пожарной охраны начинается с г. Верхнеудинска. Так, в Воинском уставе от 30 марта 1716 г. есть следующий пункт: «... каждому жителю одно или два кожаных ведра в доме своем для сего случая иметь, в магазинах и ратушах всякие ведра и трубы... каждому надлежит всегда пожарные трубы в добром порядке иметь и особых людей к оным учредить, дабы они с ними туда, где пожар учинился, могли поспешить...»¹. А в Наказе Губернском и Воеводском 1728 г. сказано следующее: «...в удобных местах по всем большим улицам заготовить ручные трубы медные и по одной с рукавами... стараться, чтобы были в удобных местах крюки и вилы пожарные и лестницы, парусы-щиты войлоком обитые и в пристойных местах содержать чтоб оные для пожарного случая всегда были во всякой готовности»².

На общем совете города, куда входили представители мещанского и купеческого общества, крестьянского собрания и казачьего схода, было принято решение о покупке пожарозаливной машины, которая и была приобретена в 1769 г. на средства горожан. Машина и пожарные

инструменты под опись были размещены на хранение в городской провинциальной канцелярии. В 1779 г., после очередной проверки из Иркутска, все пожарное оборудование из провинциальной канцелярии было передано верхнеудинскому коменданту. При возникновении пожара комендант руководил тушением, проводил ревизию хранящихся пожарных инструментов, их текущий ремонт и обслуживание, а также отвечал за их должное хранение при присутственном месте.

С 1780 г. в Верхнеудинске дважды в год стали проводиться ярмарки, привлекавшие купцов из многих районов России. Товарооборот ярмарок составлял сотни тысяч рублей, и происходившие пожары приносили немалые материальные потери, что вынуждало власти принимать новые меры борьбы с огнем

В 1790 г. в Верхнеудинск поступил указ иркутского губернатора № 637 о том, чтобы печи в казенных домах топились в присутствии истопника, а чиновникам строго предписывалось следить за их исправностью в своих канцеляриях. Этим же указом предписывается провести ревизию находящихся в городе пожарных инструментов³.

В 1797 г. губернская полиция перешла в подчинение иркутскому губернатору, приобретает тем самым статус отдельной структуры. При вновь созданной городской полиции предписывалось содержать пожарную команду; пожарные инструменты, хранившиеся при верхнеудинском городском магистрате, были также переданы городской полиции. Однако неоднократно ревизии пожарного инвентаря и инструментов, проводимые губернским начальством из Иркутска, приводили к неутешительным выводам: инструменты находились в плохом состоянии, без должного досмотра; ремонт и обслуживание пожарозаливной машины выполнялись крайне редко, пожары, возникавшие в городе, продолжали тушиться стихийно и без какого-либо грамотного руководства.

Некоторое улучшение пожарного дела в губернии произошло в начале XIX в. при иркутском губернаторе Н.И. Трескине. В 1812 г. он направляет письмо верхнеудинскому городничему 8-го класса П.А. Измайлову с рекомендацией создать пожарную часть, руководствуясь

¹ Государственный архив Республики Бурятия (ГАРБ), ф. 20, оп. 1, д. 282.

² ГАРБ, ф. 20, оп. 1, д. 4282.

³ ГАРБ, ф. 20, оп. 3, д. 1673.

«Положением о содержании пожарной части в губернском городе Иркутске»¹, аналогов которому в России того времени не было. В Положении подробно, четко и ясно определялись функции и штаты городской полицейской пожарной команды, количество пожарного инвентаря и транспортных средств. Особые требования предъявлялись к полицейским, обслуживающим машину. В штатном расписании указывалось, что эти люди должны быть постоянными, чтобы привыкли управлять машиной.

26 августа 1814 г. после кропотливой и тщательной работы на свет появилось «Положение о содержании пожарной части в уездном городе Верхнеудинске»². Данное Положение, составленное наподобие Иркутского, включало в себя следующие основные пункты: нормативное количество пожарной техники и инструмента, объемы денежного содержания для работников и лошадей, устройство каланчей и пр. Отдельным пунктом была прописана ответственность городничего и частных приставов. На городничего были возложены обязанности по содержанию пожарной части в исправности и сбережению имущества. Для этих целей должна быть заведена «особая шнуровая от Градской Думы книга, в которую вписать все пожарные вещи в таком виде, в каком их сдаст Градская Дума». Кроме того, была составлена смета для содержания пожарной части, составившая 6 875 руб. 25 коп. А еще через два года во дворе городской полиции согласно указу городничего № 46 от 2 мая 1816 г. была размещена пожарная часть, конюшня и сарай с навесом.

Немногом позднее возникла пожарная охрана в г. Троицкосавске (Кяхта). Вопрос о мерах усиления пожарной охраны города специально обсуждался на заседании Троицкосавской ратуши в 1815 г., где было принято решение построить пожарное депо и учредить городскую пожарную команду. На строительство было ассигновано 22 927 руб. На ежегодное содержание пожарных инструментов с жителей

Троицкосавской крепости было назначено к сбору 95 руб. 20 коп., жалование брандмейстеру – 250 руб. в год³.

В дальнейшем, с развитием города, купечество делало крупные пожертвования для развития противопожарной службы; эта обязанность также лежала и на обычных горожанах. Доходная часть бюджета города расходовалась на расширение и благоустройство города, на здравоохранение, на содержание музыкантов и певчих купеческого собрания. За счет этих средств стала содержаться и городская пожарная команда.

Что касается состояния пожарной безопасности в сельской местности, то в 1834 г. Верхнеудинским земским судом в поселение Бурятии был направлен циркуляр с приложением формы для составления и представления ведомости о пожарных сараях и инструментах, с обязательным именованным списком жителей.

Завершение оформления организационной структуры пожарной охраны Бурятии относится к началу XX в. В это время были определены штатные нормативы, началось строительство пожарных депо для пожарных команд, узаконены подчиненность и финансирование пожарных служб, складывалась типовая структура пожарной команды.

Можно резюмировать, что со времен образования Российского государства и до настоящего времени обеспечение пожарной безопасности являлось исключительно прерогативой государства. Познательным с точки зрения истории является исследование основных этапов развития противопожарной службы, что позволит, учитывая прошлое, выработать рекомендации по дальнейшему совершенствованию системы защиты населения и территории России от опасности возникновения пожаров. Опыт деятельности государственных органов помогает избежать многих ошибок, в частности, предотвратить или значительно уменьшить возможный материальный, социальный и моральный ущерб от пожаров.

¹ ГАРБ, ф. 11, оп. 3, д. 112.

² ГАРБ, ф. 11, оп. 3, д. 112.

³ ГАРБ, ф. 158, оп. 1, д. 76, л. 28–29(об).